

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

г. Ростов-на-Дону

АКТ

24.09.2026

О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

№ 24

В соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок», приказом от 20.08.2026 № 24 «О проведении плановой проверки» управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее – управление) в составе комиссии: руководитель комиссии: Гонтарева Дарья Николаевна – начальник отдела экономического контроля управления, члены комиссии: Ковалева Дарья Игоревна – главный специалист отдела экономического контроля управления, Гладилина Нина Игоревна – ведущий специалист отдела экономического контроля управления, проведена плановая проверка в форме тематической документарной экспресс проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания населения Советского района города Ростова-на-Дону» (далее – субъект контроля, заказчик).

Основание для проведения плановой проверки – план проведения плановых проверок в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд на 2026 год.

Цель проведения плановой проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Срок проведения плановой проверки: с 01.09.2026 по 18.09.2026.

Место проведения проверки: ул. Большая Садовая, 47, каб. 406, г. Ростов-на-Дону, 344002.

Предмет проведения плановой проверки – соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок.

Данные о субъекте контроля:

1. Полное наименование: муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания населения Советского района города Ростова-на-Дону».

2. Сокращенное наименование: МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону».

3. Юридический адрес: ул. 339-й Стрелковой дивизии, 23, г. Ростов-на-Дону, 344015.

4. ИНН: 6168074050.

5. Фактический адрес: ул. 339-й Стрелковой дивизии, 23, г. Ростов-на-Дону, 344015.

6. Контактный телефон: 8(863) 225-05-91.

7. Руководитель за проверяемый период: Тихонова И.В. (с 01.01.2021 по настоящее время).

Проверяемый период работы субъекта контроля:

закупки, направленные на реализацию национальных проектов Российской Федерации, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начато с 01.09.2023 до 01.09.2026 включительно.

По информации, полученной от субъекта контроля:

в 2023 году:

1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 44 контракта (контрактов, договоров) на общую сумму 1960,16 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей;

2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено 22 контракта на общую сумму 4423,47 тыс. руб., что составляет 94,84 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ;

3. В соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено 4 контракта (контрактов, договоров) на общую сумму 2 419,2 тыс. руб., что не превышает пяти

миллионов рублей в отношении одного контракта (договора) и не превышает ста миллионов рублей годового объема закупок.

в 2024 году:

1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 49 контрактов (контрактов, договоров) на общую сумму 1764,44 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей;

2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено 12 контрактов на общую сумму 4128,90 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

в 2025 году:

1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 44 контракта на общую сумму 1921,69 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей;

2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено 12 контрактов на общую сумму 7366,68 тыс. руб., что составляет 95,63 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ;

3. В соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено 32 контракта (контрактов, договоров) на общую сумму 1674,64 тыс. руб., что не превышает пяти миллионов рублей в отношении одного контракта (договора) и не превышает ста миллионов рублей годового объема закупок.

В результате проведенной плановой проверки выявлены следующие нарушения.

**I. Закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме
(выборочно проверены 4 процедуры на сумму 571 679,80 руб.)**

**1. Поставка перчаток одноразовых латексных
(извещение от 12.03.2026 № 0358300445026000011,
начальная (максимальная) цена контракта 275 856,00 руб.)**

1. В соответствии с частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением

требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

в) если вследствие реорганизации юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому контракту перешли к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлены запрет закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, либо ограничение закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом, либо в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлено преимущество в отношении работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом.

В разделе 4 проекта и заключенного контракта от 25.03.2026 № 0358300445026000011 с ООО «ЗЕВС» содержится следующее условие:

«4.3. Заказчик обязуется:

4.3.2. принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик и (или) поставляемый Товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого Товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика; ».

Принятие решения заказчиком о расторжении контракта в одностороннем порядке изложено в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

В нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) при применении конкурентных способов, при осуществлении

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

В требованиях к содержанию заявок приложения к извещению установлено:

1.9. декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ

Предметом закупки является поставка перчаток одноразовых латексных.

Таким образом, объект закупки не предполагает обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности.

В нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ).

В требованиях к содержанию заявок приложения к извещению отсутствует информация о предоставлении участником закупки в составе заявки предложения участника закупки о цене контракта.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 60, Правила ведения реестра контрактов).

Согласно пункту 3 и подпункту «а» пункта 4 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного Постановлением № 60 (ред. от 02.09.2025 № 16) формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы. Документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

Цифровой контракт должен содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ. Такая информация формируется в ЕИС автоматически на основании структурированной информации из:

- извещения об осуществлении закупки;
- итогового протокола;
- заявки участника закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы

неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Разделом 6 проекта и заключенного контракта от 25.03.2026 № 0358300445026000011 с ООО «ЗЕВС» установлено следующее:

«6.10. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим Контрактом, Заказчик производит оплату по настоящему Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки.».

При этом в разделе 4.7 цифрового контракта отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

4.7. Прочие условия

Предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).	Нет
--	-----

Следовательно, при заключении цифрового контракта заказчиком нарушены обязательные требования, что может негативно сказаться при исполнении заключенного контракта.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 и подпункта «а» пункта 4 Положения, цифровой контракт не соответствуют таким положениям, установленным контрактом.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к заключению контракта.

5. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 10 Постановления № 60 (ред. от 02.09.2025 № 16), в реестр контрактов включается следующая информация:

р) указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю). В случае открытия заказчику, за исключением заказчиков, указанных в подпунктах «в» и «з» пункта 2 Положения, в Федеральном казначействе лицевого счета, указанного в абзаце шестом подпункта «а» настоящего пункта, также формируется информация, необходимая для осуществления в установленном порядке уплаты

неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Разделом 6 проекта и заключенного контракта от 25.03.2026 № 0358300445026000011 с ООО «ЗЕВС» установлено следующее:

«6.10. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим Контрактом, Заказчик производит оплату по настоящему Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки.».

При этом в реестре контрактов - реестровая запись №36168074050 26 000016 0001 от 25.03.2026 отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

Контрактом предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) Нет

Следовательно, заказчиком неверно отражена информация в реестре контрактов по заключенному контракту.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов противоречит заключенному контракту.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

6. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке (далее – инструкция) представлена на 2,5 листах усложнена, например:

«...в описании объекта закупки установлено требование «длина не более 100мм» участнику необходимо указать значение равное 100мм или любое значение меньше установленного описанием объекта закупки)»...

«...в описании объекта закупки установлено требование «длина более 100мм» участнику необходимо указать значение 101мм или любое значение превышающее установленного описанием объекта закупки)»...

Если в описании объекта закупки значения технических параметров указаны в диапазоне в сопровождении знака «-» или «от...до»,...

... установлено требование «с полным покрытием температурного диапазона от 20°C до 40°C» участнику необходимо указать «от 20°C до 40°C» или «от 19°C до 41°C» (т.е. любой диапазон значений включающий крайние установленные значения, так и более широкий диапазон значений).

Предмет закупки «Поставка перчаток одноразовых латексных», в описании объекта закупки не используются знаки «и/или», «и(или)», «>», «≥», «≤», «<», «от....до» и т.д. Следовательно, инструкция может вводить в заблуждение участников закупки и усложняет процесс подготовки заявки.

Данная позиция подтверждается Письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, решением Ставропольского УФАС России от 13.01.2025 по делу № 026/06/106-12/2025.

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ инструкция по заполнению заявки на участие в закупке содержит излишние положения и требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

7. В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) Правительство Российской Федерации:

а) вправе с учетом положений части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ принимать меры, устанавливающие в том числе:

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона № 44-ФЗ, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

Во исполнение указанных норм Закона № 44-ФЗ Правительством РФ принято Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875).

Пунктом 1 Постановления № 1875 (ред. от 28.01.2026 № 7) установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению №2.

Позиция 69 приложения № 2 Постановления 1875 (ред. от 28.01.2026 № 7) содержит следующее:

Наименование товара	Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)
---------------------	---

69. Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита) **22.19.6**

Извещением о проведении запроса котировок от 12.03.2026 № 0358300445026000011 установлено:

Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Основанием для установления запрета, ограничений закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также преимуществ в отношении товаров российского происхождения, а также товаров происходящих из стран ЕАЭС, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, а также лицами, зарегистрированными в странах ЕАЭС, является Постановление Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима от 23.12.2024 № 1875.

Объект закупки	Вид требования	Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения
22.19.60.119-000000002 Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные	Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами	
22.19.60.119-000000002 Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные	Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами	

Пунктом 3 Постановления № 1875 (ред. от 28.01.2026 № 7) установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления № 1875, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, приложении № 3 к Постановлению № 1875, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции;

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, приложении № 3 к Постановлению № 1875, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок

формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза;

з) указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ такое указание осуществляется в соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ);

для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875 (если отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем четвертым подпункта "а" пункта 7 Постановления № 1875);

для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных настоящим пунктом случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В требованиях к содержанию заявок приложения к извещению отсутствуют сведения о предоставлении участником закупки в составе заявки информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара для целей Постановления № 1875.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

8. В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе:

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям установленным в соответствии с законодательством Российской

Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Извещением о проведении запроса котировок установлено:

Объект закупки

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения
Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевен, неопудренные, нестерильные Идентификатор: 207352230	22.19.60.119-00000002	Товар	Пара (2 шт.)

Согласно приложению № 1 Приказа Минздрава России от 06.06.2012 № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» объект закупки является медицинским изделием:

2.25	Перчатки медицинские
------	----------------------

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Правила государственной регистрации медицинских изделий утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2024 № 1684 (далее - Правила № 1684).

Согласно пункту 25 Правил № 1684 (ред. от 30.12.2025 № 4) факт государственной регистрации медицинского изделия подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Однако требование к участникам закупки об указании ими в заявках соответствующих номеров реестровых записей из государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, в отношении предложенных к поставке медицинских изделий или об представлении в составе заявки документов, содержащих такие номера, заказчиком не установлено.

При этом участники закупки предоставили в составе заявок регистрационные удостоверения на медицинские изделия (перчатки медицинские), подтверждающие обращение на территории Российской Федерации.

В нарушение подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. Поставка мягкого инвентаря (халаты)
(извещение от 27.02.2026 № 0358300445026000004,
начальная (максимальная) цена контракта 116 423,80 руб.)

1. В соответствии с частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

в) если вследствие реорганизации юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому контракту перешли к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлены запрет закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, либо ограничение закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом, либо в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлено преимущество в отношении работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом.

В разделе 4 проекта и заключенного контракта от 16.03.2026 № 0358300445026000004 с ИП Процик М.Я. содержится следующее условие:

«4.3. Заказчик обязуется:

4.3.2. принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик и (или) поставляемый Товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого Товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика; ».

Принятие решения заказчиком о расторжении контракта в одностороннем порядке изложено в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

В нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе:

в) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

В требованиях к содержанию, составу заявки приложения к извещению указано следующее:

- идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

В нарушение подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке изложены в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии частью 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) заказчик в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В описании объекта закупки приложения к извещению установлено:

«Требования по передаче заказчику технических и иных документов при поставке товара

При поставке товара Поставщик предоставляет Заказчику следующую документацию:

а) копию регистрационного удостоверения на Товар, выданную уполномоченными органами (организациями);

На основании пункта 25 Правил № 1684 (ред. от 30.12.2025 № 4) факт государственной регистрации медицинского изделия подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Согласно извещению о проведении запроса котировок от 27.02.2026 № 0358300445026000004 объектом закупки является «Поставка мягкого инвентаря (халаты)».

В описании объекта закупки приложения к извещению также установлено

Товар должен соответствовать требованиям законодательства, в том числе:

-ГОСТу 25296-2003 "Межгосударственный стандарт. Изделия швейные бельевые. Общие технические условия".

В соответствии с пунктом 4.1 «ГОСТ 25296-2003. Межгосударственный стандарт. Изделия швейные бельевые. Общие технические условия» (введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.06.2005 № 155-ст) (ред. от 29.12.2014) бельевые изделия включают в себя следующие виды: пижамы, ночные сорочки, нижние сорочки, пижамные брюки и куртки, пеньюары, ночные халаты, кальсоны, трусы, нижние юбки, купальники, купальные костюмы, пляжные комплекты и другие аналогичные изделия из тканей, нетканых полотен и других видов текстильных материалов.

Поскольку объект закупки является бельевым, а не медицинским изделием, требование о предоставлении копии регистрационного удостоверения на товар неправомерно.

В нарушение части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неправомерно установлены требования к товару при его поставке.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее-Постановление № 1042) определены размеры штрафов для заказчика и поставщика.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом,

заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

В проекте и заключенном контракте от 16.03.2026 № 0358300445026000004 с ИП Процик М.Я. установлено:

6.5. Штрафы начисляются за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим контрактом.

В случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, размер штрафа рассчитывается и устанавливается в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 в размере 10% начальной (максимальной) цены контракта и составляет _____ рублей, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, размер штрафа рассчитывается и устанавливается в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 в размере 10% цены контракта и составляет _____ рублей, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов:

Следовательно, ответственность поставщика, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, установленная заказчиком, не предусмотрена действующим законодательством.

В нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 5 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

**3. Поставка расходных материалов (маска защитная одноразовая)
(извещение от 09.02.2025 № 0358300445025000002,
начальная (максимальная) цена контракта 125 400,00 руб.)**

1. В соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

В требованиях к содержанию заявок приложения к извещению установлено:

1.9. декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ

Предметом закупки является поставка расходных материалов (маска защитная одноразовая).

Таким образом, объект закупки не предполагает обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности.

В нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми

актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ).

В требованиях к содержанию заявок приложения к извещению отсутствует информация о предоставлении участником закупки в составе заявки предложения участника закупки о цене контракта.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

13) информация о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать:

к) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 Закона № 44-ФЗ (если участник закупки является такой организацией).

Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме от 09.02.2025 № 0358300445025000002 установлено преимущество организациям

Преимущества и требования к участникам

Преимущества

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ

Организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ - 15,0%

При этом, в требованиях к содержанию заявок приложения к извещению отсутствует информация о декларировании принадлежности участника закупки к организациям инвалидов.

В нарушение подпункта «ю» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной

Согласно пункту 3 и подпункту «а» пункта 4 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного Постановлением № 60 (ред. от 23.12.2024 № 10) формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы. Документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

Цифровой контракт должен содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ. Такая информация формируется в ЕИС автоматически на основании структурированной информации из:

- извещения об осуществлении закупки;
- итогового протокола;
- заявки участника закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Разделом 6 проекта и заключенного контракта от 20.02.2025 № 25 с ИП Шишиморов С.С. установлено следующее:

«6.10. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим Контрактом, Заказчик производит оплату по настоящему Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки.».

При этом в разделе 5.3 цифрового контракта отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

5.3. Порядок расчетов

Предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)	Нет
---	-----

Следовательно, при заключении цифрового контракта заказчиком нарушены обязательные требования, что может негативно сказаться при исполнении заключенного контракта.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 и подпункта «а» пункта 4 Положения, цифровой контракт не соответствуют таким положениям, установленным контрактом.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к заключению контракта.

5. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 10 Постановления № 60 (ред. от 18.02.2025 № 11), в реестр контрактов включается следующая информация:

р) указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В случае открытия заказчику, за исключением заказчиков, указанных в подпунктах «в» и «з» пункта 2 Положения, в Федеральном казначействе лицевого счета, указанного в абзаце шестом подпункта «а» настоящего пункта, также формируется информация, необходимая для осуществления в установленном порядке уплаты неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Разделом 6 проекта и заключенного контракта от 20.02.2025 № 25 с ИП Шишиморов С.С. установлено следующее:

«6.10. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим Контрактом, Заказчик производит оплату по настоящему Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки.».

При этом в реестре контрактов - реестровая запись №36168074050 25 000011 0001 от 21.02.2025 отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

Контрактом предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) Нет

Следовательно, заказчиком неверно отражена информация в реестре контрактов по заключенному контракту.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов противоречит заключенному контракту.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

6. В соответствии с частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением

требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

в) если вследствие реорганизации юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому контракту перешли к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлены запрет закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, либо ограничение закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом, либо в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлено преимущество в отношении работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом.

В разделе 4 проекта и заключенного контракта от 20.02.2025 № 25 с ИП Шишиморов С.С. содержится следующее условие:

«4.3. Заказчик обязуется:

4.3.2. принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик и (или) поставляемый Товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого Товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика»;

Принятие решения заказчиком о расторжении контракта в одностороннем порядке изложено в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

В нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

7. В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе:

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги ~~поставщиком~~ установленным в соответствии с законодательством Российской

Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Извещением о проведении запроса котировок установлено:

Объект закупки

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения
Маска хирургическая, одноразового использования Идентификатор: 173365721	32.50.50.190-00002138	Товар	Штука

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2024 № 86) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Правила государственной регистрации медицинских изделий утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 (далее - Правила № 1416).

Согласно пункту 6 Правил № 1416 (ред. от 24.11.2020 № 8) документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Согласно пункту 8 Правил № 1416 (ред. от 24.11.2020 № 8) для государственной регистрации медицинского изделия (за исключением медицинских изделий, включенных в перечень) разработчик, производитель (изготовитель) медицинского изделия или уполномоченный представитель производителя (изготовителя) представляет либо направляет в регистрирующий орган заявление о государственной регистрации медицинского изделия, а также документы, указанные в пункте 10 настоящих Правил № 1416.

Постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1650 (ред. от 30.09.2021 № 1) «Об утверждении Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, о внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов исполнительной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии

по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее – Правила ведения реестра медицинских изделий).

В соответствии с пунктом 3 Правил ведения реестра медицинских изделий (ред. от 30.09.2021 № 1) ведение реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (далее – Росздравнадзор) в электронном виде путем внесения реестровых записей с присвоением уникального номера реестровой записи в реестр.

На основании пункта 5 Правил ведения реестра медицинских изделий (ред. от 30.09.2021 № 1) доступ к реестру осуществляется посредством авторизованного доступа к информационному ресурсу, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в том числе посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора, маска медицинская хирургическая является медицинским изделием.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ (ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ), ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО И ИЗГОТОВЛЕНИЕ

маска хирургическая

Расширенный поиск

Уникальный номер реестровой записи	Статус изделия	Регистрационный номер изделия (сертификат, декларация, протокол)	Номер ЭРИС	Дата первого государственного регистрации	Срок действия регистрационного свидетельства (сертификата)	Дата внесения сведений в реестр	Период действия	Полное наименование изделия
44802	Действующее	ИС 3066/02026	—	02.06.2009	Бессрочно	—	с 02.06.2009	Маска хирургическая Surgical стерильный (латекс)
11608	Действующее	ИС 3066/02027	—	27.06.2009	Бессрочно	—	с 27.06.2009	Маска хирургическая Surgical нестерильная, маска "Фитобанд"
52152	Срок действия истек	ИС № 3066/027	—	14.05.2009	14.06.2010	—	с 14.05.2009	Классификатор изделий по степени защиты: материал из смеси полипропилена, полиуретановый, стерильный, латекс, искусственный, эластичный...
52196	Срок действия истек	ИС № 3066/036	—	01.02.2009	01.03.2010	—	с 01.02.2009	Правила идентификации, маркировки, масок хирургических, латексных, искусственных, эластичных для медицинской помощи, изделий...
52176	Срок действия истек	ИС № 3066/070	—	05.02.2009	05.03.2010	—	с 05.02.2009	Правила идентификации, маркировки, масок хирургических, латексных, искусственных, эластичных для медицинской помощи, изделий...
10409	Срок действия истек	28/101040402/1871-01	—	06.07.2002	06.04.2007	—	с 06.07.2002	Классификатор изделий из латекса: классификатор медицинских изделий, классификатор, стерильный КИ- "MED2002" в системе - латекс медицинский...
21408	Срок действия истек	28/100000002/1870-01	—	06.07.2002	02.02.2007	—	с 06.07.2002	Классификатор изделий из латекса: классификатор медицинских изделий, классификатор, стерильный КИ- "MED2002" в системе - латекс медицинский...

Однако требование к участникам закупки об указании ими в заявках соответствующих номеров реестровых записей из Государственного реестра медицинских изделий в отношении предложенных к поставке медицинских изделий или об представлении в составе заявки документов, содержащих такие номера, заказчиком не установлено.

В нарушение подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

8. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке (далее – инструкция) усложнена и содержит излишние положения:

Инструкция по заполнению заявки на участие

Если в описании объекта закупки значения технических параметров указаны в диапазоне в сопровождении знака «-» или «от....до», то необходимо указать конкретные значения показателей. Соответствующим потребностям заказчика является любое значение из установленного диапазона, в том числе крайние минимальные или максимальные значения из установленного диапазона. Исключением является, если диапазон значений сопровождается словами «с полным покрытием диапазона» или в сопровождении словосочетания «не уже» (например: «в диапазоне не уже от 20°C до 50°C» и т.п.). В этом случае участнику закупки необходимо указать два значения одно нижней границы, другое верхней границы показателя, равные указанным в описании объекта закупки, либо покрывающие установленные верхнее и нижнее значение диапазона. (Например: установлено требование «с полным покрытием температурного диапазона от 20°C до 40°C» участнику необходимо указать «от 20°C до 40°C» или «от 19°C до 41°C» (т.е. любой диапазон значений включающий крайние установленные значения, так и более широкий диапазон значений). При этом участник закупки может не исключать словосочетания «не уже», «с полным покрытием диапазона».

Применение в описании объекта закупки союзов «либо», «или» означает, участник должен выбрать, определить одно конкретное неизменяемое значение (один технический параметр) и указать его в своей заявке. Союзы «или» «либо» используется как знаки альтернативности, таким образом, союз «или» обозначает значение «или это, или то», союз «либо» обозначает значение «либо это, либо то». Применение в описании объекта знака пунктуации «;» означает, что участник должен выбрать, определить одно конкретное неизменяемое значение (один технический параметр) и указать его в своей заявке. Знак пунктуации «;» является альтернативой союзам «или» «либо». (Например: в описании объекта закупки указано «напольное покрытие синего или зеленого цвета» участнику необходимо выбрать один из предлагаемых вариантов и указать «напольное покрытие синего цвета»)

Значения показателей, указанные в описании объекта закупки с использованием знака «±» позволяет участнику закупки указать как конкретное значение параметра, так и указать не конкретное значение, при этом указанные значения не должны быть меньше указанных в описании объекта закупки минимальных значений и не должны быть больше указанных в описании объекта закупки максимальных значений. (Например: установлено требование «длина столешницы 1500± 10 мм» участник может указать в заявке «длина столешницы 1500± 10 мм» или может указать «длина столешницы 1510мм» и т.д.)

Представленные показатели товара не должны допускать двусмысленных толкований, употребление в заявке словосочетаний: «около», «ориентировочно», «превышать», «примерный», расценивается комиссией как не указание конкретного значения показателя.

Применение в описании объекта закупки союза «и» и/или знака пунктуации «,» означает, что требуются все перечисленные параметры. (Например: в описании объекта закупки установлено требование «класс точности 1, 2» участнику закупки необходимо указать в заявке «класс точности 1, 2».

В случае, если в описании объекта закупки требование к техническому параметру установлено в виде «... не менее 300х100х14мм», «... менее 300х100х14мм», «... не более 300х100х14мм», «... более 300х100х14мм» и т.п., требование «не менее», «менее», «не более», «более» и т.п. распространяется на каждое числовое значение. При указании подобного рода обозначений «300х100х14мм» первое значение параметра является «длина», второе значение параметра является «ширина», третье значение параметра является «высота или толщина или глубина», если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Применение в описании объекта закупки знака «/», означает, что участник закупки должен выбрать, определить один параметр, одно конкретное неизменяемое значение (один технический параметр) и указать его в своей заявке. За исключением использования знака «/» в соответствии с типовыми правилами обозначения в технической документации используемого параметра (показателя, маркировки). Например: Сухой трансформатор ТП-3-220/380/10,0.

В заявке не допускается изменение наименований технических параметров, указанных в описании объекта закупки.

Поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе, который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки (Данное требование является безусловным к исполнению, и не требует отдельного подтверждения (указания) в составе заявки. Подтверждено условиями проекта контракта)

При конкретизации веса, или массы, или объема потребительской упаковки не требуется приведения указываемого значения к кратности запрашиваемому количеству товара.

В случае наличия технических опечаток в единицах измерения показателей, их следует читать в соответствии с Международной системой единиц (СИ).

Заявка участника закупки должна содержать всю необходимую информацию и документы, предусмотренные разделом «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном запросе котировок».

Предмет закупки «Поставка расходных материалов (маска защитная одноразовая)», в описании объекта закупки не используются знаки «и/или», «и(или)», «от....до», «±», и т.д. Следовательно, инструкция может вводить в заблуждение участников закупки и усложняет процесс подготовки заявки.

Данная позиция подтверждается Письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, решением Ставропольского УФАС России от 13.01.2025 по делу № 026/06/106-12/2025.

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ инструкция по заполнению заявки на участие в закупке содержит излишние положения и требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

9. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных

контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Разделом 6 проекта и заключенного контракта от 20.02.2025 № 25 с ИП Шишиморов С.С. установлено следующее:

6.5. Штрафы начисляются за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим контрактом.

В случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, размер штрафа рассчитывается и устанавливается в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 в размере 10% начальной (максимальной) цены контракта и составляет _____ рублей, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, размер штрафа рассчитывается и устанавливается в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 в размере 10% цены контракта и составляет _____ рублей, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов:

Следовательно, ответственность поставщика, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, установленная заказчиком, не предусмотрена действующим законодательством.

В нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 5 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. Приобретение обуви для помощников по уходу
(извещение от 03.03.2024 № 0358300445024000007,
начальная (максимальная) цена контракта 54 000,00 руб.)

1. В соответствии с частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В разделе 4 проекта и заключенного контракта от 15.03.2024 № 33 с ИП Авакян А.С. содержится следующее условие:

«4.3. Заказчик обязуется:

4.3.2. принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик и (или) поставляемый Товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого Товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика;».

Принятие решения заказчиком о расторжении контракта в одностороннем порядке изложено в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

В нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

На основании части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В разделе 2 проекта и заключенного контракта от 15.03.2024 № 33 с ИП Авакян А.С. содержится следующее условие:

«2.4. Расчет между Заказчиком и Поставщиком производится не более чем в течение 7-ти рабочих дней с даты подписания Заказчиком оформленных в соответствии с требованиями действующих нормативных документов и представленных Поставщиком счета/счета-фактуры и/или товарной (товарно-транспортной) накладной.»

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлен порядок оплаты за поставленный товар, не предусмотренный действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

В разделе 2 проекта и заключенного контракта от 15.03.2024 № 33 с ИП Авакян А.С. установлено:

«2.2.

При заключении и исполнении Контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев:

в) в соответствии с частью 6 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ в случае при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;».

Согласно пункту 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ред. от 26.02.2024 № 152) «В случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им:...».

В соответствии с пунктом 2.1. Устава МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону», утвержденный Департаментом социальной защиты населения города Ростова-на-Дону (приказ от 30.10.2019 № 248) – Учреждение является муниципальным учреждением бюджетного типа.

Следовательно, пункт 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации действует при уменьшении лимитов бюджетных обязательств казенным учреждениям и не применим при уменьшении лимитов бюджетных обязательств бюджетным учреждениям.

В нарушение пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в контракте указано изменение существенных условий контракта при его исполнении, не предусмотренное действующим законодательством для бюджетных учреждений.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

В требованиях к содержанию заявок приложения к извещению установлено:

в) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;	Установлено
	1

Предметом закупки является приобретение обуви для помощников по уходу.

Таким образом, объект закупки не предполагает обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности.

В нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

5. В соответствии частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

14) информация о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ или

требование, установленное в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, с указанием в соответствии с частью 6 статьи 30 Закона № 44-ФЗ объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать:

л) декларация о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме от 03.03.2024 № 0358300445024000007 установлено преимущество социально ориентированным некоммерческим организациям:

Преимущества и требования к участникам

Преимущества

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ

При этом, в требованиях к содержанию заявок приложения к извещению отсутствует информация о декларировании принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям.

В нарушение подпункта «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

6. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 10 Постановления № 60 (ред. от 18.02.2025 № 11), в реестр контрактов включается следующая информация:

р) указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В случае открытия заказчику, за исключением заказчиков, указанных в подпунктах «в» и «з» пункта 2 Положения, в Федеральном казначействе лицевого счета, указанного в абзаце шестом подпункта «а» настоящего пункта, также формируется информация, необходимая для осуществления в установленном порядке уплаты неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Разделом 6 проекта и заключенного контракта от 15.03.2024 № 33 с ИП Авакян А.С. установлено следующее:

«6.5. В случае неоплаты штрафов Поставщиком в пятидневный срок со дня получения требования, Заказчик вправе уменьшить сумму оплаты за товар на сумму неоплаченных по требованию Заказчика штрафов.».

При этом в реестре контрактов - реестровая запись №36168074050 24 000016 0001 от 15.03.2024 отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

Контрактом предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) Нет

Следовательно, заказчиком неверно отражена информация в реестре контрактов по заключенному контракту.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

7. В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 106) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Из указанной нормы Закона № 44-ФЗ следует, что в случае установления в контракте положений пункта 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан удерживать неустойки (штрафы, пени) из суммы, подлежащей оплате подрядчику.

Разделом 6 проекта и заключенного контракта от 15.03.2024 № 33 с ИП Авакян А.С. установлено следующее:

«6.5. В случае неоплаты штрафов Поставщиком в пятидневный срок со дня получения требования, Заказчик вправе уменьшить сумму оплаты за товар на сумму неоплаченных по требованию Заказчика штрафов.».

Следовательно, проект и заключенный контракт содержит положение об удержании суммы неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате подрядчику, но в виде права, а не обязанности заказчика.

В нарушение части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт содержит положение по взаимодействию сторон при его исполнении не предусмотренное законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

II. Закупка, осуществляемая в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (выборочно проверена 1 процедура на сумму 345 000,00 руб.)

Кресло-коляска с ручным приводом с регулировкой угла наклона подножки (подножек) прогулочная (для инвалидов и детей-инвалидов)
(извещение от 11.11.2023 № 0358300445023000033,
начальная (максимальная) цена контракта 345 000,00 руб.)

1. В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В рассматриваемом случае заказчиком применен неконкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) в случаях, предусмотренных подпунктами 4 - 5.2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение, содержащее в отношении

каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом, если описание объекта закупки, содержащее характеристики товара, не сформировано и не включено в позицию каталога, возможность реализации положений подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ отсутствует, поскольку в этом случае указать в извещении об осуществлении закупки характеристики закупаемого товара с использованием каталога невозможно.

В извещении от 11.11.2023 № 0358300445023000033 в разделе «Объект закупки» указано следующее:

Объект закупки

Наименование товара	Код товара	Характеристика товара			Количество(объем работы, услуги)	Единица измерения	Цена за единицу	Стоимость
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики				
Кресло-коляска с ручным приводом с регулировкой угла наклона подножки (подножек) прогулочная (для инвалидов и детей-инвалидов)	30.92.20.000-00000020				10	Штука	34500.00	345000.00

В позиции КТРУ 30.92.20.000-00000020 отсутствуют сведения о характеристике товара:

30.92.20.000-00000020

Кресло-коляска с ручным приводом с регулировкой угла наклона подножки (подножек) прогулочная (для инвалидов и детей-инвалидов)

Единица измерения: Штука

Позиция КТРУ

Обязательное приращение
01.02.2019 - Бессрочно

Исключено
02.02.2024

Включено в каталог
10.09.2018

Обновлено
02.02.2024

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ВЛОЖЕНИЯ

Характеристики товара, работы, услуги

Сведения отсутствуют

При этом, в описании объекта закупки приложения к извещению заказчиком установлены дополнительные характеристики товара.

Таким образом, закупка товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, осуществляется при наличии в каталоге позиции, содержащей описание объекта закупки, включающее характеристики товара.

Аналогичная позиция отражена в Письмах Минфина России от 12.02.2021 № 24-06-08/9591, от 10.08.2023 № 24-03-06/75075, от 19.09.2025 № 24-06-06/91154, решениях Хабаровского УФАС России от 01.11.2023 N 7-1/293 по делу № 027/06/106-1568/2023, Волгоградского УФАС России от 10.10.2023 по делу № 034/06/105-1177/2023.

В нарушение части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлена закупка у единственного поставщика при отсутствии в позиции каталога товаров, работ, услуг характеристик товара.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 закона № 44-ФЗ, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Согласно пункту 3 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-8 Постановления № 1042):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Согласно пункту 4 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

При этом, проект контракта и контракт № 81 от 15.11.2023, заключенный с ООО «ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ», содержат следующий порядок установления ответственности поставщика:

«10.3.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом (в том числе гарантийного обязательства, обязательства, предусмотренного п. 9.2. Контракта), Поставщик выплачивает Заказчику штраф в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 №1042 (за исключением случаев, предусмотренных п. 10.3.4., п. 10.3.5., п. 10.3.6 настоящего Контракта), определяемый в следующем порядке:

а) 10 процентов цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

- в) 1 процент цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);
- и) 0,1 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Данный порядок не применяется, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

10.3.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом (в том числе гарантийного обязательства, обязательства, предусмотренного п. 10.2. Контракта), Поставщик выплачивает Заказчику штраф в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 в размере 1 процента цены Контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Данный порядок не применяется, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.»

Следовательно, ответственность поставщика, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, установлена как для закупки, которая проводится на общих основаниях, так и для закупки контракт по которой заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктов 3 и 4 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, без учета типа закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

Следовательно, заказчиком неверно отражена информация в реестре контрактов по заключенному контракту.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «н» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

4. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 10 Постановления № 60 (ред. от 16.08.2024 № 7), в реестр контрактов включается следующая информация:

р) указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю). В случае открытия заказчику, за исключением заказчиков, указанных в подпунктах «в» и «з» пункта 2 Положения, в Федеральном казначействе лицевого счета, указанного в абзаце шестом подпункта «а» настоящего пункта, также формируется информация, необходимая для осуществления в установленном порядке уплаты неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В разделе 10 проекта контракта и контракта № 81 от 15.11.2023, заключенного с ООО «ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ» содержится следующее условие:

«10.5. В случае имеющих неоплаченных неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе и неоплаченных Поставщиком, Заказчик вправе удержать сумму неустойки (штрафа пени) из суммы, подлежащей оплате за поставленный товар.»

При этом в реестре контрактов - реестровая запись №36168074050 23 000029 0001 от 20.11.2023 отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

Контрактом предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) Нет

Следовательно, заказчиком неверно отражена информация в реестре контрактов по заключенному контракту.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

5. В соответствии с частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В разделе 11 проекта контракта и контракта № 81 от 15.11.2023, заключенного с ООО «ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ» содержится следующее условие:

«11.6. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Поставщика.».

Принятие решения заказчиком о расторжении контракта в одностороннем порядке изложено в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

В нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

III. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (выборочно проверены 2 контракта на общую сумму 120 900,00 руб.)

1. Договор на оказание услуг по обучению по основной программе профессионального обучения профессиональной подготовки по профессии рабочего: 15135 «Няня» от 03.03.2026 № П0-103 с ГАУ ДПО «Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников социальной сферы» на сумму 7 500,00 руб.

1. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. 28.12.2025 № 117) при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

При этом, заключенный договор не содержит положения о «твердости» цены на весь срок исполнения контракта.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в договоре отсутствует обязательное требование.

2. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Согласно пункта 3 Приказа Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – Приказ № 55н) идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом при осуществлении закупки у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, идентификационный код закупки соответствует одной такой закупке.

При этом, в пункте 6 Приказа № 55н (ред. от 15.11.2021 № 7) указывается, что в 27-29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения

«0» в случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, идентификационный код закупки указывается заказчиком в контракте (договоре), в том числе заключенном в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, заключенный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ контракт, не содержит идентификационного кода закупки.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ заключенный контракт не содержит идентификационного кода закупки.

3. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.

В разделе 3 заключенного контракта установлен следующий порядок оплаты:

3.5 Оплата стоимости Услуг по настоящему Договору производится по безналичному расчету, путем перечисления денежных средств на расчетный счет

Исполнителя, на основании выставленного Исполнителем универсального передаточного документа (далее - УПД), в течение 10 (десяти) банковских дней со дня подписания УПД. Обязанность Заказчика по оплате считается исполненной с момента зачисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлен порядок оплаты за оказанную услугу, не предусмотренный действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

2. Договор на оказание образовательных услуг по обучению сотрудника(ов) Заказчика (Обучающихся) по основной программе профессионального обучения (профессиональной подготовки, переподготовки)
«Помощник по уходу» от 25.09.2023 № 181,
заключенный с ГБОУ ДПО РО «ЦПК» на сумму 113 400,00 руб.

1. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта,

предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.

В разделе 2 заключенного договора установлен следующий порядок оплаты:

Ростова-на-Дону (14.08.2023)

2.3. Расчет Заказчика с Исполнителем производится согласно поданным Заявкам Заказчика на основании счета, выставленного Исполнителем, и акта оказанных услуг, подписанного Сторонами, в течение 10 (десяти) рабочих дней. Заказчик перечисляет денежные средства на расчетный счет Исполнителя.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлен порядок оплаты за оказанную услугу, не предусмотренный действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

2. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 101) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

В разделе 4 заключенного договора установлено:

4. ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА

4.1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) объема услуги, предусмотренного Контрактом. Сокращение объема услуги при уменьшении цены контракта осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ред. от 04.08.2023 № 147) «В случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств,

приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им:...».

В соответствии с пунктом 2.1. Устава МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону», утвержденный Департаментом социальной защиты населения города Ростова-на-Дону (приказ от 30.10.2019 № 248) – Учреждение является муниципальным учреждением бюджетного типа.

Следовательно, пункту 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации действует при уменьшении лимитов бюджетных обязательств казенным учреждениям и не применим при уменьшение лимитов бюджетных обязательств бюджетным учреждениям.

В нарушение пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в контракте указано изменение существенных условий контракта при его исполнении, не предусмотренное действующим законодательством для бюджетных учреждений.

На основании вышеизложенного комиссия пришла к следующим выводам:

1. Выявлено наличие со стороны субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1.1. При осуществлении закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме:

в нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 и подпункта «а» пункта 4 Положения, цифровой контракт не соответствуют таким положениям, установленным контрактом;

в нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту;

в нарушение части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неправомерно установлены требования к товару;

в нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 5 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлен порядок оплаты за поставленный товар, не предусмотренный действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

в нарушение части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт содержит положение по взаимодействию сторон при его исполнении не предусмотренное законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ инструкция по заполнению заявки на участие в закупке содержит излишние положения и требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки;

в нарушение подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке изложены в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу;

в нарушение подпункта «к» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки;

в нарушение подпункта «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки;

в нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки;

в нарушение подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки;

в нарушение пункта 3 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки;

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки неверно установлены требования к составу, содержанию заявки;

в нарушение пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в контракте указано изменение существенных условий контракта при его исполнении, не предусмотренное действующим законодательством для бюджетных учреждений;

в нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

1.2. При проведении закупок, осуществляемых в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

в нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «и» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту;

в нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту;

в нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктов 3 и 4 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, без учета типа закупки;

в нарушение части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлена закупка у единственного поставщика при отсутствии в позиции каталога товаров, работ, услуг характеристик товара;

в нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим

законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

1.3. При проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

в нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ заключенный контракт не содержит идентификационного кода закупки;

в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в договоре отсутствует обязательное требование;

в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлен порядок оплаты за оказанную услугу, не предусмотренный действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

в нарушение пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в контракте указано изменение существенных условий контракта при его исполнении, не предусмотренное действующим законодательством для бюджетных учреждений.

2. Материалы плановой проверки передать должностному лицу отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях с целью привлечения к административной ответственности должностных лиц субъекта контроля по выявленным нарушениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание по результатам проверки не выдавать.

Руководитель
комиссии



Д.Н. Гонтарева

Член комиссии:



Д.И. Ковалева



Н.И. Гладилина